

AUTO
RADICADO CNE-E-DG-2025-021000 DE 2025
(11 de septiembre)

Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En uso de las atribuciones consagradas en el artículo 103 y 265 de la Constitución Política de Colombia de 1991 y la Ley Estatutaria 1757 de 2015, de lo ordenado por la honorable Corte Constitucional, mediante la Sentencia de Unificación SU-077 de 8 de agosto de 2018, y

CONSIDERANDO

1. La concepción del Estado Social de Derecho, estipulada en el Artículo 1º de la Constitución Política de Colombia de 1991, trasciende a su apreciación como principio fundamental, pues en su esencia cobija la dimensión democrática, como un reconocimiento implícito y firme a la soberanía popular. Esta soberanía se materializa en el derecho que ostentan los ciudadanos de participar activamente en la conformación del poder político, ya sea postulándose para ejercerlo o eligiendo a aquellos que habrán de representarlos.
2. La definición del Estado colombiano como uno democrático, implica que titulares del Poder Público ejercerán su autoridad bajo la legitimación que emana de la voluntad de los ciudadanos, y que se expresa a través de los actos soberanos de elección política. Es en esta decisión ciudadana donde se encuentra el fundamento legítimo de todo ejercicio del poder, pues la democracia se nutre de la participación consciente de quienes conforman la nación.
3. En el marco de la democracia participativa, los ciudadanos, en su vínculo con el poder político, no se ven menguados únicamente a elegir a sus autoridades; puesto que también se les reconoce la potestad de vigilar y controlar la gestión de quienes detentan el poder político. Esta facultad se ejerce a través de los mecanismos de participación previstos en el artículo 103 de la Constitución, tales como la revocatoria del mandato, o bien, mediante las acciones de control de la legalidad de las decisiones adoptadas en ejercicio de dicho poder político. Así, se consagra el principio de una ciudadanía activa que no solo elige, sino que también vela por el correcto ejercicio del poder.
4. La Constitución Política de Colombia de 1991 instituyó al principio democrático como pilar de todo el sistema jurídico e institucional del Estado colombiano y, a partir de su expedición deviene la participación política del pueblo, según lo dispone el artículo 40, como el derecho de todo ciudadano *“a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político”* por medio de sus representantes o directamente; el cual puede hacerse efectivo entre otras formas, mediante el ejercicio del sufragio activo y pasivo (derecho a elegir y ser elegido), la constitución de partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin

Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU- 077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.

limitación alguna, la revocatoria del mandato, el ejercicio de las acciones públicas y otras formas de participación democrática.

5. El precitado artículo determina un marco jurídico, con el objeto de garantizar la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que tienen incidencia sobre sus libertades, derechos, patrimonio y demás ámbitos propios del desenvolvimiento en sociedad. Por tal razón, el numeral cuarto¹, determinó como mecanismo de control del poder político, la revocatoria del mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley.

6. En consonancia, la Corte Constitucional en sus sentencias ha concebido la revocatoria del mandato como un derecho fundamental de índole político, propio de las democracias participativas, y a la vez, un mecanismo de participación ciudadana en el que un número determinado de ciudadanos vota para dar por terminado el mando de un gobernante, antes de que finalice su periodo institucional. Esta doble connotación fue decantada con claridad en la Sentencia C-180 de 1994, en la que el Máximo Tribunal Constitucional colombiano, determinó que el *“derecho a revocar el mandato forma parte no sólo de uno de los mecanismos de participación ciudadana de mayor importancia, sino que además tiene la naturaleza de un derecho fundamental de origen constitucional atribuido a todo ciudadano con miras a que pueda participar en la conformación, ejercicio y ante todo, en el control del poder político. La revocatoria del mandato es la consecuencia lógica del derecho de participación del ciudadano en el ejercicio del poder, como quiera que esta conserva el derecho político de controlar al elegido durante todo el tiempo en que el mandatario ejerza el cargo”*².

7. Con posterioridad, la Corte en Sentencia T-066 del 16 de febrero de 2015, estimó que a través de este mecanismo de participación se busca *“que los ciudadanos puedan controlar el mandato dado a sus gobernantes en las elecciones. En esa medida, en la revocatoria del mandato confluyen elementos propios de la democracia representativa y de la democracia participativa, en tanto la ciudadanía incide de forma directa, ya no para nombrar a sus gobernantes sino para removerlos de sus cargos cuando consideran que no han ejercido debidamente la representación que le han conferido previamente.”*³

8. Se tiene entonces que en los términos del artículo 259 de la Constitución Política de Colombia de 1991, quienes elijan gobernadores departamentales y alcaldes municipales, imponen al elegido, el programa de gobierno que éste radicó al momento de inscribirse. Ello determina una responsabilidad política de los elegidos frente a sus electores, y su incumplimiento legitima el mecanismo de revocatoria de mandato, por el hecho de la insatisfacción ciudadana. Es por este precepto constitucional que el ordenamiento reglamentó el voto programático mediante la Ley 131 de 1994, el cual, según la Corte Constitucional, *“es una expresión de la soberanía popular y la democracia participativa que estrecha la relación entre los elegidos (alcaldes y gobernadores) y los ciudadanos electores. Al consagrar que el elector impone al elegido por mandato un programa, el voto programático posibilita un control más efectivo de los primeros*

¹ Constitución Política de Colombia, **“ARTICULO 40.** Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede: (...)

4. Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley. (...)”.

² Corte Constitucional, Sentencia C-180 del 14 de abril de 1994, M.P.: Hernando Herrera Vergara.

³ Corte Constitucional, Sentencia T-066 del 16 de febrero de 2015, M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.

*Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU- 077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.*

sobre estos últimos. La posibilidad de la revocatoria del mandato es entonces la consecuencia de esa nueva relación consagrada por la Constitución de 1991”⁴.

9. Así las cosas, el mecanismo de revocatoria del mandato encuentra desarrollo en la Ley 134 de 1994, así como en la Ley 1757 de 2015. Se tiene que éste supone un juicio político, de iniciativa ciudadana, que se acciona ante el incumplimiento del plan de gobierno propuesto por el elegido y/o la generalizada insatisfacción ciudadana; y para su procedencia, el legislador estableció el término de doce (12) meses contados a partir de la posesión en el cargo, como el plazo prudente para evaluar las gestiones del mandatario⁵. Asimismo, con la finalidad de garantizar la continuidad y ejecución del programa de gobierno electo, el legislador consideró prudente limitar este derecho, puesto que: I). solo se podrá iniciar este trámite cuando no faltare menos de un año para el vencimiento del respectivo periodo institucional⁶, y II). se restringe la posibilidad de iniciar un nuevo proceso de revocatoria del mandato cuando la primera no haya prosperado⁷.

10. El artículo 120 de la Constitución Política de Colombia de 1991 establece que el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil son responsables de la organización, dirección y vigilancia de las elecciones. No obstante, corresponde al Consejo Nacional Electoral la facultad de regulación, con el fin de garantizar que los procesos electorales se desarrollen en condiciones de plenas garantías. En consonancia con lo dispuesto en el artículo 265, y específicamente en los numerales 1° y 6°, esta Corporación tiene la potestad de intervenir en todas las etapas de los procesos electorales para proteger los principios de transparencia, moralidad pública e igualdad material entre los sujetos y las opciones de voto. Asimismo, se encarga de velar por la protección de los derechos derivados del derecho fundamental a la participación política, entre los cuales destaca la revocatoria del mandato.

11. Para el año 2018, la Corte Constitucional profirió la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto, donde estableció la obligación de instaurar mecanismos para garantizar los derechos de información y defensa, luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes del inicio de recolección de apoyos, señalando: *“que esas instancias no solo son necesarias para el mandatario local respectivo exprese las razones que contrasten los motivos de revocatoria, sino también que a partir de ese contraste se permita que los electores conozcan y valoren ambos extremos de la discusión y, de esta manera, se propicie el voto informado”⁸*

12. Con lo anterior, Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil, en cumplimiento con la sentencia SU - 077 de 2018, expidieron la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020⁹, con el propósito de reglamentar la realización de audiencias públicas que garanticen los derechos de información, contradicción y defensa.

⁴ Corte Constitucional, Sentencia C-011 del 21 de enero de 1994, M.P.: Alejandro Martínez Caballero.

⁵ Artículo 6 de la Ley 1757 de 2015.

⁶ Parágrafo 1 del Artículo 6 de la Ley 1757 de 2015.

⁷ Literal e) del Artículo 41 de la Ley 1757 de 2015.

⁸ Corte Constitucional, Sentencia SU-077 del 08 de agosto de 2018, M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.

⁹ *Por medio del cual se garantiza el derecho de información y defensa por intermedio de audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018.*

*Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU- 077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.*

13. El dos (02) de septiembre de dos mil veinticinco (2025) el Registrador Municipal del Estado Civil de Villavieja, en cumplimiento de la Resolución No. 8628 del 14 de agosto de 2024 de la Registraduría Nacional del Estado Civil, notificaron mediante radicado **CNE-E-DG-2025-021000** la Resolución No. 003 del 26 de agosto de 2025, por la cual se inscribe el comité promotor y se reconoce el vocero de la iniciativa de revocatoria del mandato del Alcalde Municipal de Villavieja - Huila, promovida por el ciudadano **FERNEY ROJAS CHARRY**, identificado con cédula de ciudadanía No. 83.169.167, quien fue inscrito como promotor y vocero de la iniciativa denominada "Revocatoria de Mandato".

14. El tres (03) de septiembre de dos mil veinticinco (2025) el Registrador Municipal del Estado Civil de Villavieja, allegó alcance de la comunicación de la Resolución No 003 del 26 de agosto de 2025, incorporando el formulario MPFT08 del promotor de la referida revocatoria de inscripción.

15. Que si bien el artículo segundo de la Resolución 4073 del 16 de diciembre de 2020 dispone que la audiencia pública debe realizarse dentro de los quince (15) días siguientes a la inscripción de la iniciativa, en este caso el término ha sido contabilizado a partir del tres (03) de septiembre de 2025, fecha en que el Registrador Municipal allegó el último alcance de la Resolución 003 del 26 de agosto de 2025. Teniendo en cuenta, además que dicha actuación fue repartida en el Consejo Nacional Electoral el cuatro (04) de septiembre de 2025, así como que previo a la fijación de la audiencia resulta indispensable estimar el tiempo requerido para garantizar la debida publicidad, convocar a la ciudadanía y asegurar las condiciones logísticas necesarias, incluido el lugar que cumpla con tales exigencias. En consecuencia, se convoca la audiencia pública para el día veintidós (22) de septiembre de 2025.

16. Mediante oficio dirigido a través de correo electrónico este Despacho solicitó a la Alcaldía Municipal de Villavieja la disposición de un lugar con los requerimientos técnicos para la audiencia pública; y mediante correo electrónico del 11 de septiembre de 2025, la Alcaldía informó que el espacio que reunía dichas condiciones era el salón del malecón municipal.

17. Ahora bien, atendiendo lo dispuesto en el artículo 315 de la Constitución Política, corresponde al alcalde de Villavieja - Huila, en su calidad de primera autoridad de policía del Municipio, ejercer las acciones que estime pertinentes para garantizar las condiciones necesarias de seguridad y orden público preliminares, concomitantes y sucesivas al desarrollo de la audiencia pública en el referido municipio. Este deber le otorga la responsabilidad de velar por el normal desenvolvimiento de los actos democráticos, garantizando el respeto a los derechos fundamentales.

18. De igual manera, advertir a los sujetos que se constituyen en parte dentro de la diligencia, que la Magistrada Alba Lucia Velásquez Hernández, o sus delegados del despacho serán los encargados de presidir la audiencia pública, así como de la secretaria técnica, asumiendo la recepción de documentos y elaboración del acta de audiencia entre otras disposiciones que surjan dentro de la diligencia.

Finalmente, en cumplimiento de los principios de inclusión y accesibilidad consagrados en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y la normativa nacional vigente, el Consejo Nacional Electoral (CNE) reitera su compromiso con la

*Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU- 077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.*

garantía plena de los derechos de participación de todas las personas, sin distinción alguna.

Por lo anterior, y con el propósito de disponer de los apoyos necesarios que permitan la participación efectiva de las personas con discapacidad, es importante que en caso de que alguna de las partes o intervinientes requiera ajustes razonables o apoyos especializados, tales como intérprete de lengua de señas, ayudas técnicas, asistencia personal o cualquier otro soporte específico, lo ponga en conocimiento del CNE a la mayor brevedad posible, esto con el objetivo de articular junto a la secretaria técnica y la Alcaldía local las condiciones adecuadas para garantizar dichos apoyos.

En consecuencia, el Consejo Nacional Electoral a través de su Magistrada Sustanciadora,

ORDENA

ARTÍCULO PRIMERO: CONVOCAR A AUDIENCIA PÚBLICA dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del alcalde municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, señor **YORDAN ARIS PACHECO TONTON**, de conformidad con lo establecido por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 08 de agosto de 2018 y la Resolución 4073 del 16 de diciembre de 2020 proferida por el Consejo Nacional Electoral; la cuál será presidida por la Magistrada **ALBA LUCÍA VELÁSQUEZ HERNÁNDEZ**. Lo anterior, en virtud de la iniciativa de revocatoria del mandato denominada “**REVOCATORIA DE MANDATO**”, promovida por el ciudadano **FERNEY ROJAS CHARRY**, identificado con cédula de ciudadanía 83.169.167.

PARÁGRAFO PRIMERO: La secretaría técnica de la correspondiente audiencia, estará a cargo de los delegados designados del despacho de la Magistrada Alba Lucia Velásquez Hernández.

ARTÍCULO SEGUNDO: DESARROLLO DE LA AUDIENCIA. La audiencia convocada mediante el presente acto administrativo, se llevará a cabo el próximo **veintidós (22) de septiembre del año en curso, iniciando a las diez de la mañana (10:00 a.m.)** de manera presencial en el **SALON DEL MALECON DEL CIURCILO DE PERIODISTAS DEL HUILA** del municipio de **VILLAVIEJA - HUILA**.

En el presente trámite, con el propósito de garantizar el derecho a la información de los residentes del Municipio de **VILLAVIEJA - HUILA**, la Secretaría Técnica convocará a la ciudadanía mediante avisos fijado en las sedes de la Registraduría Municipal y de la Alcaldía, y será responsable de la verificación del aforo y logística respecto del ingreso de ciudadanos al recinto. Simultáneamente, la audiencia pública será transmitida a través de las plataformas y redes sociales del Consejo Nacional Electoral.

Las intervenciones en la audiencia pública se harán en el siguiente orden:

a) El vocero designado por el comité promotor denominado “**REVOCATORIA DE MANDATO**”, que radicó la iniciativa de revocatoria de mandato, con el propósito de que

*Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU- 077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.*

exponga los motivos por los cuales promueve el referido mecanismo de participación y que justifican su solicitud. por un término de veinte (20) minutos, prorrogable por hasta cinco (05) minutos adicionales.

b) Los ciudadanos que se inscriban previamente ante el Despacho de la suscrita Magistrada, al correo electrónico **kevin.useche@cne.gov.co**, dentro de los tres (3) días siguientes a la publicación de la presente convocatoria, con el propósito de manifestar los argumentos relacionados con el objeto de la audiencia. Las intervenciones se realizarán en estricto orden de inscripción, con un máximo de tres (3) minutos por participante y hasta completar un término total de una (1) hora para el conjunto de las exposiciones. Los participantes deberán presentarse al recinto con su documento de identidad.

c) El alcalde Municipal de **VILLAVIEJA**, periodo 2024-2027, señor **YORDAN ARIA PACHECO TONCON**, o su delegado debidamente autorizado, con el propósito de que ejerza su derecho defensa respecto de la iniciativa de revocatoria de mandato. por un término de veinte (20) minutos, prorrogable por hasta cinco (05) minutos adicionales.

e). El agente del Ministerio Público, en caso de que solicite su intervención. por un término no mayor a diez (10) minutos.

Durante las intervenciones, los participantes podrán narrar los hechos y presentar los documentos que consideren pertinentes para complementar sus exposiciones. Estos serán registrados por la Secretaría Técnica de la Audiencia, quien los incluirá en el acta correspondiente. No obstante, las partes deberán remitir la información documental, ya sea el mismo día o antes, si así lo prefieren, a los correos electrónicos habilitados por el Consejo Nacional Electoral para este trámite, con el propósito de que sean incorporados al expediente.

En caso que los intervinientes deseen realizar presentaciones en formato audiovisual (audio o video), estas deberán ser enviadas a más tardar el día anterior a la diligencia, para permitir la verificación de su compatibilidad técnica y garantizar su adecuada reproducción durante la audiencia.

En todo caso, la audiencia será grabada en audio y video, como respaldo de su desarrollo.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNÍQUESE el presente acto administrativo, adjuntando copia digital del expediente, a los siguientes ciudadanos:

- a) El señor **YORDAN ARIA PACHECO TONCON**, Alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, al siguiente correo electrónico: contactenos@villavieja-huila.gov.co, notificacionjudicial@villavieja-huila.gov.co.
- b) Al vocero de la iniciativa de “**REVOCATORIA DE MANDATO**”, señor **FERNEY ROJAS CHARRY**, identificado con cédula de ciudadanía No. **83.169.167**, al correo electrónico: ferneyrojascharry@gmail.com

*Por medio del cual se convoca a audiencia pública con ocasión al procedimiento de revocatoria de mandato del señor **YORDAN ARIS PACHECO TONCON**, alcalde Municipal de **VILLAVIEJA - HUILA**, de conformidad con lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU- 077 del 8 de agosto de 2018, dentro del expediente con radicado **CNE-E-DG-2025-021000**.*

- c) Registrador Municipal de Villavieja - Huila, **WILLIAM ESCOBAR BETANCOUR**, al correo electrónico villaviejahuila@registraduria.gov.co
- d) Al Ministerio Público, al correo electrónico: notificaciones.cne@procuraduria.gov.co
- e) A la Dirección de Gestión Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

ARTÍCULO CUARTO: INFORMAR A LA CIUDADANÍA que, de conformidad con el literal b de la presente providencia, podrán inscribirse previamente para intervenir en la audiencia, dentro de los tres (3) días siguientes a la publicación de esta convocatoria, mediante el envío de un correo electrónico al Despacho de la suscrita Magistrada, a la dirección kevin.useche@cne.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: PUBLICIDAD. Publíquese el presente Auto en la página web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y en un lugar visible de la Registraduría Municipal y de la Alcaldía de **VILLAVIEJA-HUILA**.

ARTÍCULO SEXTO: Por intermedio del Grupo de Atención al Ciudadano y Gestión Documental de esta Corporación, **LÍBRENSE** los oficios respectivos para el cumplimiento de lo ordenado en el presente Auto.

COMUNQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C a los 11 días del mes de septiembre de 2025.

ALBA LUCIA VELÁSQUEZ HERNÁNDEZ
Magistrada

Revisó: María Camila González – Despacho Ponente
Proyectó: Kevin Andres Useche Rubiano – Despacho Ponente
Radicado No. CNE-E-DG-2025-021000